

DOMINGO

INFORME

PORCENTAJE DE PERSONAS CON EMPLEO QUE APORTAN AL IESS BAJÓ 7 PUNTOS EN CINCO AÑOS

80% de empleados sin seguro gana menos del sueldo básico



En sectores como la Bahía, en el centro de Guayaquil, se evidencia la informalidad en las ventas que repercute en la no contratación formal de los vendedores.

Los 3,5 millones que tienen empleo sin seguridad social pública perciben \$ 132 al mes en promedio. Más 855.741 que trabajan sin recibir sueldo.

Las condiciones precarias del empleo frenan el acceso a la seguridad social. Carolina, de 42 años, trabaja como empleada doméstica y nunca aportó al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), entidad que maneja el seguro general obligatorio en el que los que más ganan sostienen las prestaciones de los que menos aportan bajo el principio de solidaridad que lo rige.

"Alguna vez me preguntaron si quería afiliarme en media jornada (cuatro horas diarias); tenían que descontarme, pero de por sí ya gano \$ 300, ni el mínimo, les dije que no", cuenta. La opción era tener un ingreso en la actualidad o no tener nada. "Con dos hijos pues, es mejor ganar algo", dice. Como no tiene casa propia debe alquilar y cuando enferma, acude a la red pública de salud o va a fundaciones donde hay consultas a

El total de afiliados activos con relación de dependencia, cuyos aportes son el principal sustento del IESS, se redujo. En diciembre del 2015 había 2,6 millones y en julio del 2019 hay 2.879.421 menos (ver cuadros).

El número de cotizantes sube a 2,9 millones en julio pasado con la suma de los afiliados independientes sin relación de dependencia. Solo con la inclusión de los trabajadores no remunerados del hogar se llegó en julio a 3,1 millones, pero ellos pagan \$ 13 en promedio. Los aportes de los afiliados al Seguro General Obligatorio sumaron \$ 5.669,5 millones en 2018, 62% del total de los ingresos.

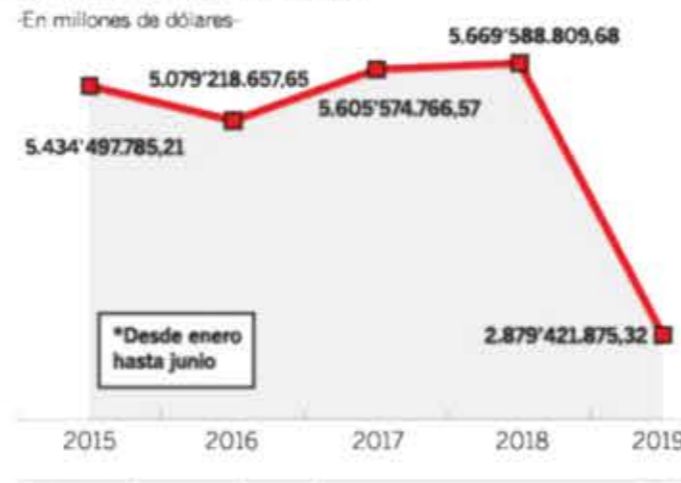
El estudio actuarial del 2013 estimaba que al 2019 el número de afiliados activos debía ser de 4,4 millones, pero sumando los que aporten de forma voluntaria y los del Seguro Social Campesino se llega a 3,7 millones.

Henry Llanes, especialista en seguridad social, afirma que los gobiernos de turno han cometido un doble abuso con el IESS. "No le han pagado de forma puntual las deudas y han declarado la mora definitiva, y han gastado la plata de los asegurados (a quienes les descuentan el



La informalidad del mercado laboral es visible en las calles con los vendedores ambulantes que no cotizan a la seguridad social, que en Ecuador es pública y obligatoria.

Recaudaciones de las aportaciones DE LOS AFILIADOS AL IESS



Fuente: Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social

20,6% de sus ingresos) como caja chica". Al 31 de diciembre del 2018, la deuda por la atención médica de los no afiliados al IESS ascendía a \$ 3.100 millones, según las auditorías realizadas por la Contraloría General del Estado. "Hay \$ 2.100 millones más por facturación no registrada", agrega Llanes.

Según datos del seguro de salud, la deuda del Estado al IESS por la atención médica de los jubilados y de los que tienen enfermedades catastróficas ascendía a \$ 3.405 millones con corte a mayo pasado. "Siete de cada diez beneficiarios que reciben atención médica en los hospitales del IESS no pagan ningún aporte", dice Llanes.

Uno de los problemas es que el IESS mantiene la base con la que fue creada hace décadas, pero hoy hay otras tasas de participación, de muertes y de participación laboral, agrega José Luis Castillo, catedrático de la Escuela Superior Politécnica del Litoral. "Hace tres décadas había más de cinco aportantes por cada jubilado, ahora está cerca a tres y será mucho peor más adelante cuando el número de personas que entren



Fuente: Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social

ENTREVISTAS

'La informalidad crece y afecta nivel de afiliación'



Los operativos (para controlar la afiliación) se hacen en función a una matriz de control basada en riesgos, que cruza las bases de datos de varias instituciones públicas".

Carlos Torres, director de afiliación y cobertura del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), dice que hay mayor cuidado en cumplir la obligatoriedad de afiliarse a los trabajadores. Pero la precariedad del empleo, indica, también influye a que no se expanda el acceso a la seguridad social.

¿Por qué se han estancado las afiliaciones al IESS? Países como el nuestro tienen un problema estructural en cuanto a sus economías de mercados de trabajo y respecto a la informalidad. En estos años hemos visto que ha ido creciendo la informalidad y eso contribuye a que no se sigan mejorando los índices de afiliación; sin embargo, en masa de afiliados, nosotros al año 2006 contábamos con un 1'400.000 y actualmente tenemos 3'709.000 a nivel nacional (incluyendo a los voluntarios, los del Seguro Social Campesino y los trabajadores del hogar no remunerados).

solidaria, los colegios profesionales, los trabajadores autónomos... Los que no se afilian porque sus ingresos mensuales son menores a las de un salario básico deben estar protegidos por otro tipo de regímenes de protección.

¿Qué hacen para que haya más afiliaciones al IESS? Hacemos campañas de afiliación con varios sectores como en el de transporte, artesanos, economía popular y

Hay empleadores que no afilian por evitarse el gasto. Desde el 2018 hemos realizado un poco más de 8.959 inspecciones, en las que encontramos empleadores con

problemas de evasión o de subdeclaración de sus trabajadores a la seguridad social. Se ha detectado en más de un año y medio a 47.330 trabajadores sin afiliación o en subdeclaración que nosotros como IESS los estamos regularizando... Verificamos desde cuándo trabaja esa persona y le afilamos retroactivamente desde el primer día de labores con las respectivas multas, intereses, glosas que se van generando en el proceso de planillaje. Tenemos comunicación con los empleadores a fin de que estén concientes de la obligatoriedad, pero sobre todo que sepan que el aportar la cotización de sus trabajadores los protege a ellos también frente a posibles demandas de sus empleados. Cada vez hay mayor conciencia de la obligatoriedad de la afiliación al IESS; sin embargo, hacemos estos controles precautelando el derecho de los trabajadores de estar afiliados.

Pero muchos venezolanos son contratados sin afiliación. El 5% de los 47.000 que hemos encontrado sin afiliación o en subdeclaración son extranjeros. (1)

'Habría más afiliaciones si se facilita contratación'



El IESS se basa en un sistema de reparto que es inviable por definición. Los afiliados no generan los recursos suficientes para financiar todas las prestaciones".

El director de estudios de la Cámara de Comercio de Guayaquil, Francisco Briones Rugel, considera que falta fomentar la contratación formal para que crezcan los aportes al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS).

¿Por qué el porcentaje de población con empleo afiliada al IESS bajó del 36,7% en el 2014 a 29,7% en el 2019? La razón directa es la falta de empleo adecuado. En junio de 2014 la tasa de subempleo era del 12,2%. A junio del 2019 es del 20,3%, 8 puntos más. En los últimos cinco años más de 815.000 personas se sumaron al subempleo. Todo esto es causa de la falta de dinamismo en la economía que impacta la producción y las ventas. Y si no hay actividad económica, tampoco hay empleo.

para pagar sus jubilaciones en el futuro. De hecho, se valora más al IESS por sus servicios financieros que por los sanitarios. Los comerciantes tenemos que apearnos a la ley y afiliar a los trabajadores. Lo que podríamos generar más empleos formales (afiliados) si la contratación se facilita.

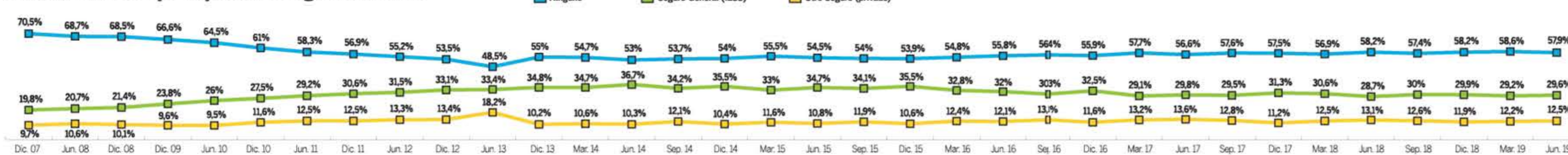
¿Pero qué impide que haya más afiliaciones al IESS? Son indispensables modelos de contratación flexibles que incentiven la contratación formal. Los esquemas actuales fomentan la informalidad debido a los costos elevados de la formalidad. Si no se facilita la contratación, no aumentará el número de afiliados.

Hay trabajadores que no quieren aportar porque no ven un beneficio por las falencias de la atención

médica. ¿Cuál es la realidad en el comercio? Eso es una realidad en todos los sectores. Los trabajadores perciben primero que el IESS no les beneficia y segundo que el IESS va a tener problemas

¿Por qué persiste la no afiliación de trabajadores? En la Cámara de Comercio de Guayaquil promovemos la formalidad. Por eso impulsamos esquemas de contratación más adaptables. (1)

Población con empleo que tiene seguridad social



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

EL UNIVERSO